

К вопросу о постпенитенциарном поведении лиц, в отношении которых установлен административный надзор

Абатуров Александр Иванович,

кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры организации исполнения уголовных наказаний, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

E-mail: cfyznrf@yandex.ru
ORCID: 0000-0001-7968-8271

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, возникающие при реализации Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Статья написана на основе отечественных исследований, официальной статистики, освещающих вопросы современного постпенитенциарного контроля в России. В статье представлены различные точки зрения в этой области, а также авторское видение этого вопроса.

Ключевые слова: преступление, уголовный кодекс, административные ограничения, обязанности поднадзорных лиц, постпенитенциарное сопровождение, административный надзор, уголовно-исполнительная система, постпенитенциарный контроль.

В 2011 году в Российской Федерации с целью минимизации совершения преступлений в постпенитенциарный период гражданами, освободившимися из исправительных учреждений, был восстановлен институт административного надзора [1].

Анализ статистических данных за период с 2018 по 2022 г. говорит о том, что динамика реализации Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ «Об административном надзоре») устойчиво стабильная. Так, в 2018 г. в отношении 52 573 административных ответчика был инициирован административный надзор, в 2019 г. в отношении 50 283 граждан, в 2020 г. – 49 485, в 2021 г. – 48 084 и в 2022 г. – 46 122 лиц [2].

Учитывая достаточно большое количество лиц, в отношении которых установлен административный надзор (далее – поднадзорные лица), мы считаем необходимым проанализировать некоторые вопросы отношения поднадзорных лиц к выполнению возложенных на них судом административных ограничений и сформулированных в ФЗ «Об административном надзоре» обязанностей [3], то есть их постпенитенциарное поведение.

В соответствии с действующим законодательством, в случае невыполнения поднадзорным лицом пяти административных ограничений и восьми обязанностей, которые сформулированы в ФЗ «Об административном надзоре», может наступить административная ответственность.

Анализ статистических данных за период с 2019 по 2022 год говорит о стабильно увеличивающемся количестве правонарушений по статье 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4]. Так, в 2019 г. в судах было рассмотрено 186 517 дел с подвергнутым наказаниям

176 468 поднадзорных лиц, в 2020 г. – 188 573 дела с наказанием 174 574 граждан, в 2021 г. – 202 471 дело с наказанием 190 736 граждан, в 2022 г. рассмотрено в судебном порядке уже 211 114 дел и 199 206 поднадзорных лиц подвергнуто административным наказаниям.

Представляет научный интерес информация об административных наказаниях, применяемых к поднадзорным лицам за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре. В 2019 г. 237 поднадзорных письменно предупредили, 20 766 – оштрафовали, 108 641 лицо подвергли административному аресту, а 46 824 – отбывали административное наказание в виде обязательных работ.

В 2020 г. произошло снижение некоторых административных наказаний, так, всего к 195 лицам применили письменное предупреждение, 20 451 – были наказаны в виде административного штрафа, 105 245 поднадзорных были административно арестованы, а применение обязательных работ увеличилось на 1859 случаев и составило 48 683.

С 2021 г. наметилась негативная динамика увеличения применения административных наказаний в этой области. Количество привлеченных к наказанию в виде административного штрафа увеличилось на 12,8 % по сравнению с 2020 г. и составило 23 440 случаев, административный арест вырос на 8,5 % (114 952), применение обязательных работ увеличились на 7 % (52 152).

В 2022 г. отрицательная динамика продолжала увеличиваться. Увеличение произошло по всем видам административных наказаний, так применение административного штрафа возросло по сравнению с 2021 г. и составило 24 027 случаев, административный арест наложен 120 162 раза, применение обязательных работ составило 54 882 случая.

Можно констатировать, что на первом месте по применению наказаний в соответствии со статьей 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях стоит административный арест, который является наиболее строгой мерой административного принуждения, на втором месте – обязательные работы и замыкает «почетную тройку» административный штраф.

Следует отметить, что суммы административного штрафа, взимаемых с поднадзорных лиц, варьируются от 500 до 2500 рублей, в зависимости от тяжести содеянного. По итогам анализируемого периода мы можем привести данные о сумме денежных сумм, которые поступили в казну государства. Сумма штрафов, наложенных по вынесенным постановлениям в 2018 г., составила 20 931 427 рублей, в 2019 г. – 20 315 002 руб., в 2020 г. – 24 039 731 руб., в 2021 г. – 28 333 910 руб., в 2022 г. – 26 189 124 руб.

Статистическая информация показывает, что динамика правонарушений при реализации ФЗ «Об административном надзоре» увеличивается. Поднадзорные ведут антисоциальный образ жизни, их не смущают санкции, которые к ним могут быть применены, и тому есть объяснение. Известно, что административный надзор применяется избирательно и только в отношении тех лиц, которые криминально ориентированы на совершение преступлений, поэтому так называемые шалости по нарушению административных ограничений и обязанностей их не пугают.

В случае уклонения от административного надзора или при неоднократном несоблюдении установленных судом в соответствии с ФЗ «Об административном надзоре» административных ограничений поднадзорный привлекается к уголовной ответственности в соответствии со статьей 314.1 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ).

Статистика применения уголовного закона в отношении поднадзорных лиц, так же как и применение административного кодифицированного источника «нерадужная». Проиллюстрируем наш вывод цифрами, взятыми из официальных

источников [5]. В 2018 г. – 7 449 поднадзорных нарушили уголовный закон (3 590 – по ст. 314.1 УК РФ и 3 859 – по ст. 314.2 УК РФ), было лишено свободы 4 582 поднадзорных (2 245 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 2 327 – по ст. 314.2 УК РФ), 2 541 лишены свободы условно (1 216 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 1 325 – по ст. 314.2 УК РФ), 137 поднадзорных наказаны в виде исправительных работ (52 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 85 – по ст. 314.2 УК РФ), к 134 лицам применено наказание в виде обязательных работ (58 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 76 – по ст. 314.2 УК РФ).

В 2019 г. статистика следующая: 7 857 поднадзорных нарушили уголовный закон (3 751 – по ст. 314.1 УК РФ и 4 106 – по ст. 314.2 УК РФ), было лишено свободы 4 897 поднадзорных (2 366 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 2 531 – по ст. 314.2 УК РФ), 2 579 – лишены свободы условно (1244 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 1335 – по ст. 314.2 УК РФ), 150 поднадзорных наказаны в виде исправительных работ (54 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 96 – по ст. 314.2 УК РФ), к 157 лицам применено наказание в виде обязательных работ (61 лицо – по ст. 314.1 УК РФ и 96 – по ст. 314.2 УК РФ).

В 2020 г. ситуация с применением ст. 314.1 УК РФ продолжает ухудшаться. 8038 поднадзорных нарушили уголовный закон (3776 – по ст. 314.1 УК РФ и 4262 – по ст. 314.2 УК РФ), было лишено свободы 4941 поднадзорный (2 342 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 2 599 – по ст. 314.2 УК РФ), 2 591 лишены свободы условно (1 234 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 1 357 – по ст. 314.2 УК РФ), 220 поднадзорных наказаны в виде исправительных работ (77 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 143 – по ст. 314.2 УК РФ), к 203 лицам применено наказание в виде обязательных работ (90 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 111 – по ст. 314.2 УК РФ).

2021 год не стал исключением, и динамика количества вынесенных приговоров по ст. 314.1 УК РФ увеличилась по отношению к прошлым годам. Так, 9 291 поднадзорный нарушили уголовный закон (4255 – по ст. 314.1 УК РФ и 5036 – по ст. 314.2 УК РФ), лишено свободы 4 819 поднадзорных (2 292 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 2 527 – по ст. 314.2 УК РФ), 2 941 лишены свободы условно (1 316 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 1 625 – по ст. 314.2 УК РФ), 679 поднадзорных наказаны в виде исправительных работ (305 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 374 – по ст. 314.2 УК РФ), к 663 лицам применено наказание в виде обязательных работ (258 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 405 – по ст. 314.2 УК РФ).

В 2022 г. ситуация с вынесением приговоров по ст. 314.1 УК РФ не стабилизировалась, а планомерно ухудшалась. Так, 9 903 поднадзорных нарушили уголовный закон (4 752 – по ст. 314.1 УК РФ и 5151 – по ст. 314.2 УК РФ), лишен свободы 5 361 поднадзорный (2 684 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 2 677 – по ст. 314.2 УК РФ), 3 028 лишены свободы условно (1 446 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 1 585 – по ст. 314.2 УК РФ), 700 поднадзорных наказаны в виде исправительных работ (268 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 432 – по ст. 314.2 УК РФ), к 573 лицам применено наказание в виде обязательных работ (247 лиц – по ст. 314.1 УК РФ и 326 – по ст. 314.2 УК РФ).

Хочется подчеркнуть, что наше небольшое исследование применения ст. 314 УК РФ не говорит о количестве совершения преступлений поднадзорных лиц в целом, мы исследовали только одну статью Уголовного кодекса РФ. Какой можно сделать вывод – количество преступлений, совершенными поднадзорными лицами по ст. 314 УК РФ, за пять лет увеличилось на 24 %, что говорит о нежелании соблюдать установленные правила поведения, сформулированные в ФЗ «Об административном надзоре».

Можно ли прогнозировать снижение или стагнацию криминальной активности поднадзорных лиц в будущем? К сожалению, весомых причин считать, что ситуация стабилизируется, и поднадзорные лица начнут чтить закон нет. Так как, во-первых, санкции, применяемые к ним, достаточно лояльные, и карательную составляющую они

не несут (от общего количества осужденных в 2018 г. всего 61 % лишили свободы, в 2022 г. этот показатель снизился до 54 %) и, во-вторых, «криминогенный портрет» поднадзорного лица из года в год ухудшается, что также не дает оснований говорить о стабилизации ситуации.

Список литературы

1. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019). Статья 2// Российская газета. 2011. № 75. 08 апреля.
2. Судебная статистика за 2019-2021 г. Судебный департамент при Верховном суде РФ: Официальный сайт. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5258>.
3. Статья 11 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Российская газета. 2011. № 75, 08 апреля.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 18.03.2023). Российская газета. 2001. № 256, 31 декабря.
5. Судебная статистика. – URL: <https://stat.апи-пресс.рф>.